



Voorstel CHI

(college van hoofdingelanden)

Registratienummer

26.0292198

Commissie Bestuur, Middelen & Waterketen

10 juni 2026

Datum behandeling D&H

12 mei 2026

Commissie Water & Infrastructuur

10 juni 2026

Portefeuillehouder

M.A. Leijen

Datum vergadering CHI

24 juni 2026

Agendapunt

7

Onderwerp

(Mede) oprichten van en toetreding tot de Coöperatieve Vereniging Verdygo

Voorstel

1. In te stemmen met het (mede) oprichten van en toetreden tot een coöperatieve vereniging voor het verstevigen van de samenwerking van negen waterschappen rondom Verdygo;
2. Het dagelijks bestuur mandaat, volmacht en machtiging te geven om de coöperatie (mede) op te richten, HHNK daarin te vertegenwoordigen en benodigde uitvoeringsbesluiten te nemen.

Kern van de zaak

De waterketen staat voor een grote opgave door technische ontwikkelingen, strengere regelgeving en krapte op de arbeidsmarkt. Deze opgave is aanleiding geweest voor HHNK om te starten met De Grote Verbouwing van de Waterketen. HHNK werkt met negen andere waterschappen samen in de Verdygo community. De community is gericht op het ontwikkelen, verbeteren en beheren van een gezamenlijke gestandaardiseerd ontwerp- en bouwconcept en kennisdeling tussen deelnemende waterschappen (zie voor meer info klik op deze links voor [de website](#) en/of [het filmpje](#)). Hiermee versterken we als waterschappen samen de maakbaarheid van onze zuiveringsopgave richting de markt. Verdygo biedt efficiëntievoordelen door het modulaire ontwerp en standaardisatie: kortere ontwerp- en bouw tijden en lagere investeringskosten. Deze voordelen zijn alleen te behalen als de standaard consequent wordt herhaald en toegepast. Ook bij Verdygo gaan de kosten (leergeld) voor de baten uit en standaardisatie kan in sommige gevallen knellen. Met Verdygo gaan we geén gezamenlijke inkoopverplichtingen aan en blijft de keuzevrijheid volledig bij het waterschap.

De huidige vorm (community zonder rechtspositie) loopt tegen grenzen aan: beperkte financiële structuur, onvoldoende slagkracht en versnipperde organisatie. Met het (mede) oprichten van een coöperatieve vereniging ontstaat een juridisch stevig, professioneel en toekomstbestendig samenwerkingsverband. Dit past binnen aanpak van De Grote Verbouwing van de Waterketen. Besluitvorming, rollen en toezicht worden conform de notitie Verbonden Partijen ingericht.

We evalueren na realisatie van ons eerste project waarbij we Verdygo hebben meegenomen. We delen deze ervaring met u waarop u de deelname kunt heroverwegen.

Strategie en beleid

Dit voorstel sluit aan bij de toekomstvisie HHNK en het waterplan 2022.

Eerdere bestuursbesluiten

19/03/2025 (CHI) Bestuurlijke notitie 'De Grote Verbouwing van de Waterketen' (25.0919574)



Kansen en risico's

Kansen indien u instemt met dit voorstel:

- Kunnen we sneller, doelmatiger, duurzamer en circulairder bouwen dan mogelijk is bij gebruik van de traditionele manier van unieke ontwerpen en bouwwerken;
- Krijgen we beter zicht op de kwaliteit en kosten van het beheer en onderhoud van onze assets, doordat we beter kunnen vergelijken;
- Beschikken we over cumulatieve slagkracht naar de markt door volwaardige gesprekspartner te worden, door éénduidig vanuit de sector te communiceren en door te werken met één leveringsspecificatie;
- Kunnen we de technische kwaliteit van onze assets verhogen en zo meer bedrijfszekerheid creëren in de uitvoering;
- Genereren we efficiëntie en daarmee financieel voordeel door het samen 1x doen in plaats van 9x hetzelfde te doen.

Risico's indien u niet instemt met dit voorstel:

- Kan HHNK geen invloed uitoefenen op het tot stand komen van sectorbrede standaarden;
- Mist HHNK een kans om te leren in deze samenwerking met andere waterschappen.

Risico's indien u wel instemt met dit voorstel:

- De coöperatieve vereniging vraagt tijd en aandacht en kost geld.

Financiële consequenties

Met de toetreding tot de Verdygo community is een eenmalige bijdrage van € 150.000,- gemoeid. Dit is begroot in 2026 en wordt conform uitgegeven.

De jaarlijkse bijdrage van HHNK aan de Coöperatieve Vereniging Verdygo blijft voor 2026 gelijk aan de bijdrage die in 2025 verschuldigd is aan de community, te weten € 25.000,-.

Voor de jaren daarna wordt een voorstel uitgewerkt dat medio 2026, na de oprichting, in de ledenvergadering van de coöperatieve vereniging behandeld wordt en daar bij unanimitéit moet worden aangenomen. Met dit laatste wordt voorkomen dat een waterschap tegen zijn wil met een hogere bijdrage wordt geconfronteerd.

De kosten komen ten laste van het effect Schoon Water, deze zijn opgenomen in het MJP 2026-2030 en vormen onderdeel van de integrale afweging bij het MJP 2027-2031. Wij vragen in dit voorstel niet om extra exploitatiebudget.

Voor de coöperatieve vereniging wordt in overleg met de belastinginspectie nagegaan of een beroep kan worden gedaan op een van de uitzonderingsgronden: de samenwerkingsvrijstelling of de kosten voor gemene rekening.

Personele consequenties

Door deelname aan de coöperatie verplicht HHNK zich ook tot het leveren van specialisten voor de projecten van Verdygo. De beperkte extra inzet komt op 1 FTE deze is opgenomen in het MJP 2026-2030 en is opgenomen in de totale HHNK brede extra capaciteitsbehoefte voor De Grote Verbouwing en is onderdeel van de integrale afweging bij het MJP27-31.

Communicatie- en participatieaspecten

Gelet op de gezamenlijkheid heeft het de voorkeur om de interne en externe communicatie zoveel mogelijk af te stemmen. De samenwerkende waterschappen dragen zorg voor de samenstelling van een communicatieteam en stellen daarvoor medewerkers beschikbaar.

Publieksvoorzieningen

Datum
6 mei 2026



Niet van toepassing

Overige consequenties en vervolg

Na instemming van de algemeen besturen van de waterschappen gaan de dagelijks besturen van betrokken waterschappen over op het (mede) op- en inrichten van de coöperatieve vereniging, waaronder het vaststellen van de statuten en ledenovereenkomst.

Om dat slagvaardig met de gezamenlijke waterschappen te kunnen doen wordt het algemeen bestuur gevraagd het dagelijks bestuur hiertoe in staat te stellen door mandaat, volmacht en machtiging te geven om de coöperatieve vereniging (mede) op en in te richten en het waterschap vervolgens te vertegenwoordigen in de ledenvergadering van de coöperatieve vereniging en in dat kader uitvoeringsbesluiten te nemen en uitvoeringshandelingen te verrichten.

De samenwerking in de coöperatieve vereniging is een samenwerking tussen publieke partijen en is daarmee een vorm van horizontale samenwerking. In de statuten van de coöperatieve vereniging worden waarborgen ingebouwd die deze vorm van samenwerking veiligstelt: o.a. toezicht door de leden-waterschappen, doelstelling van algemeen belang, geen winstoogmerk (geen commerciële activiteit) en actieve participatie van alle deelnemers (deelname in natura).

Samenwerking tussen de waterschappen brengt op zichzelf geen mededingingsrisico met zich mee. Het mededingingsrisico ten aanzien van het vaststellen van standaarden speelt alleen in strikt theoretische zin en zal zich in de praktijk niet voor doen. Standaarden die de coöperatieve vereniging vaststelt zijn namelijk identiek voor alle aanbieders en beïnvloeden daarmee de onderlinge concurrentieverhoudingen niet.

In de samenwerking met marktpartijen worden door de coöperatieve vereniging de aanbestedingsregels en de wet Markt en Overheid in acht genomen.

Bijlagen

- Ingevuld afwegingskader nieuwe verbonden partij (aangehecht)
- Besluit (26.0370685)

College van dijkgraaf en hoogheemraden,

de secretaris,


M.J. Kuipers

de voorzitter,


ir. R.P.G. Bosma



Bijlage: Afwegingskader nieuwe verbonden partij

1. Is er sprake van een publiek belang? [Ja, de activiteiten zijn gerelateerd aan de kerntaken van het hoogheemraadschap met betrekking tot de zorgplicht.](#)
 - Indien nee: niets doen en aan de markt of andere overheden overlaten.
 - Indien ja: vraag 2.
2. Is volledige betrokkenheid van het waterschap noodzakelijk bij de behartiging van het publiek belang? [Nee, het betreft hier de modulaire werkwijze waarop een zuivering kan worden ingericht. Juist door niet alles zelf te willen doen vergroten we onze slagkracht.](#)
 - Indien ja: uitvoering door het waterschap zelf.
 - Indien nee: vraag 3.
3. Kan het waterschap het publieke belang als opdracht-, subsidie-, of regelgever voldoende behartigen? [Nee, zie ook de voorstellen met betrekking tot De Grote Verbouwing – de opgave is groter dan HHNK alleen aankan.](#)
 - Indien ja: uitbesteden of met toezicht door de markt laten uitvoeren.
 - Indien nee: vraag 4.
4. Is een publiekrechtelijke deelname op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen mogelijk?
 - Indien ja:
 - o oprichten of aangaan van een publiekrechtelijke samenwerking. Keuze: wel of geen vertegenwoordiging.
 - o bij de keuze van een vertegenwoordiging: een publiekrechtelijke deelname met vertegenwoordiging uit het waterschap. Er is sprake van een verbonden partij.
 - Indien nee: vraag 5. [Nee, in samenwerking met waterschappen, die nu lid zijn van de Verdygo community, is op basis van een uitgebreide analyse en afweging gemaakt van publieke en private samenwerkingsmogelijkheden.](#)
5. Is er sprake van een project waarbij een publiekprivate samenwerking meerwaarde kan hebben?
 - Indien ja:
 - o oprichten of aangaan van een publiekprivate samenwerking. Keuze: wel of geen vertegenwoordiging.
 - o bij de keuze van een vertegenwoordiging: een publiekprivate samenwerking met vertegenwoordiging uit het waterschap. Er is sprake van een verbonden partij.
 - Indien nee: vraag 6. [Nee, in samenwerking met waterschappen, die nu lid zijn van de Verdygo community, is op basis van een uitgebreide analyse en afweging gemaakt van publieke en private samenwerkingsmogelijkheden.](#)
6. Is een privaatrechtelijke deelname mogelijk?
 - Indien ja:
 - o oprichten of aangaan van een privaatrechtelijke deelname. Keuze: wel of geen vertegenwoordiging.
 - o bij de keuze van een vertegenwoordiging: een privaatrechtelijke deelname met vertegenwoordiging uit het waterschap. Er is sprake van een verbonden partij.
 - Indien nee: uitvoering door het waterschap zelf.