



Voorstel CHI

(college van hoofdingelanden)

Registratienummer
22.0457678

Commissie Bestuur, Middelen & Waterketen

Datum behandeling D&H
1 november 2022

Commissie Water & Wegen
30 november 2022

Portefeuillehouder
L.H.M. Kohsiek

Datum vergadering CHI
14 december 2022

Agendapunt

Onderwerp
Waterschapsverordening 2.0

Voorstel

De Waterschapsverordening 2.0 vast te stellen.

Kern van de zaak

Op 1 juli 2023¹ treedt de Omgevingswet in werking. Ten gevolge van de wet zal het hoogheemraadschap al haar regelgeving over de fysieke leefomgeving in één verordening uit moeten werken: de Waterschapsverordening. In 2021 is de Waterschapsverordening vastgesteld door het algemeen bestuur (21.0248270). De Waterschapsverordening bundelt alle regelgeving over de fysieke leefomgeving van het hoogheemraadschap en vervangt daarmee de regelgeving uit de huidige Keur, de Algemene regels bij de Keur en de Wegenverordening. Daarnaast zijn een aantal Rijksregels op het gebied van lozingen overgegaan naar het hoogheemraadschap: de zogenoemde bruidsschat.

De Waterschapsverordening kent een nieuwe opzet die goed aansluit bij de doelen uit de Omgevingswet; een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving, meer overzichtelijke regels, meer ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. Met het vaststellen van de Waterschapsverordening is afgesproken om in de periode 2021 tot en met 2023 te werken aan de verdere inhoudelijke doorontwikkeling van de Waterschapsverordening. Deze doorontwikkeling richt zich met name op meer doelgerichte regelgeving, gebiedsgerichte regelgeving, een nadere concretisering van regelgeving op het gebied van ecologie en het verwerken van nieuw beleid. Uw college heeft in 2021 ingestemd met het voorstel doorontwikkeling van de Waterschapsverordening (21.0364183).

De wijzigingen in de Waterschapsverordening 2.0 betreffen:

1. Tekstuele verbeteringen
2. Aanpassing van de bruidsschat voor lozingen in het buitengebied
3. Toevoeging van regels voor verticale drainages

¹ De datum van 1 juli 2023 is nog niet formeel vastgesteld.



Datum
16 mei 2022

4. Toevoeging van regels voor zon op water

Lozingen in het buitengebied

In het buitengebied wordt huishoudelijk afvalwater geloosd op het oppervlaktewater omdat de aanleg van riolering niet rendabel is of was. Een belangrijke ontwikkeling in dit kader is de enorme toename van arbeidsmigranten (en momenteel vluchtelingen) die gehuisvest worden in het buitengebied. In de praktijk wordt voor het zuiveren van afvalwater op deze locaties veelal gekozen voor een IBA-systeem (Individuele Behandeling van Afvalwater) bestaande uit een of meerdere septic tank(s). Deze systemen zijn echter niet geschikt voor groepen van soms tientallen mensen. Bovendien verslechtert de werking van een IBA-systeem wanneer er geen onderhoud plaatsvindt en het systeem periodiek niet gebruikt wordt. Uit metingen blijkt dat de huidige systemen voor deze locaties onvoldoende functioneren. Ook bij de ontwikkeling van verblijfsrecreatie (groepsaccommodaties en campings) zien we deze problematiek. Dit leidt tot een grote belasting op het watersysteem en een achteruitgang van de waterkwaliteit. Dit is in strijd met de KRW-doelen met betrekking tot schoon en gezond water. Omdat de huidige wet- en regelgeving nog onvoldoende ondersteunend is aan deze opgave, wordt een aanpassing van de regels voorgesteld.

Verticale drainages

Voor de aanleg van bijvoorbeeld wegen, woonwijken en dijkversterkingsprojecten wordt verticale drainage toegepast. De verticale drainages hebben tot doel om versneld zettingen te laten optreden, zodat vervolgens bouwwerkzaamheden kunnen plaatsvinden. De bedoeling van verticale drainage is dat deze de slappe klei- en veenlagen ontwateren maar de op grotere diepte gelegen water scheidende bodemlagen niet volledig doorboren. Dat gaat niet altijd goed. In het laatste geval spreken we van een perforatie. Er kunnen negatieve effecten voor de waterkwaliteit en in mindere mate de waterkwantiteit optreden, indien als gevolg van de doorboring van scheidende bodemlagen zout water van onder de scheidende laag toetreedt tot het bovenliggende zoete systeem van grond- en oppervlaktewater. Dit kan leiden tot verzilting van het ondiepe grondwater en het oppervlaktewater. Dit risico is afhankelijk van de deklaag en de kwetsbaarheid van gebieden voor zoute kwel. Het is daarom van belang dat in de kwetsbare gebieden de bodemgegevens en de beoogde einddiepte van de potentiële verticale drains wordt beoordeeld. Om die reden wordt het opnemen van regels in de Waterschapsverordening 2.0 voorgesteld.

Zon op water

Vanwege de energietransitie wordt er volop gezocht naar locaties voor de groot- en kleinschalige toepassing van zonnepanelen. Ook op het water zien partijen mogelijkheden om zonnevelden te realiseren. In de wateren van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK), die over het algemeen ondiep zijn, kunnen zon op waterprojecten door de beperkte lichtinval (als gevolg van de panelen), negatieve gevolgen hebben voor de waterkwaliteit. Dit kan het halen van de KRW-doelen in gevaar brengen. Het is daarom belangrijk dat potentiële locaties vanuit de ecologie worden beoordeeld voordat zonnepanelen worden toegestaan. Om die reden wordt het opnemen van regels voorgesteld.

Vaststellen werkingsgebieden en bijbehorende kaartlagen

De regelgeving van het hoogheemraadschap wordt onder de Omgevingswet ontsloten via een digitaal portaal: Het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO). Een belangrijk onderdeel van het DSO is de geografische component, waarbij men met een eenvoudige klik op een kaart kan zien welke regels op het betreffende gebied van toepassing zijn. Om dit mogelijk te maken, is iedere individuele regel van het hoogheemraadschap voorzien van een geografisch werkingsgebied. Voor de regels voor lozingen in het buitengebied, verticale drainages en zon op water zijn ook geografische werkingsgebieden ontwikkeld. De overige werkingsgebieden zijn geactualiseerd en worden met dit voorstel ter vaststelling aangeboden aan het bestuur.



Datum
16 mei 2022

Doelen Omgevingswet

Met de voorgestelde regels wijken we af van het principe 'ja mits' en van de doelstelling om te werken met minder regels. In de afweging om toch verscherping in de regulering aan te brengen, spelen de te realiseren doelen vanuit de KRW een zwaarwegende rol. Daarbij is gekeken naar risico, kans en effect en de mate van onomkeerbaarheid. In bovengenoemde gevallen (lozingen en verticale drainages) is de afgelopen jaren het zorgplicht principe niet toereikend gebleken om blijvende schade te voorkomen. Daarom is besloten om af te wijken van het principe 'ja mits'. De Waterschapsverordening zal de komende jaren doorontwikkeld worden. De voorgestelde wijzigingen worden in dit kader gemonitord, zodat ze kunnen worden bijgesteld indien nodig.

Een nadere toelichting op de wijzigingen is gegeven in bijlage 2. De juridische vertaling van de wijzigingen is te vinden in bijlage 3.

Het verder reguleren heeft impact op de organisatie. De voorgestelde regels leiden tot een toename in de vergunningaanvragen en een toename in het proces van toezicht en handhaving. Niet alleen door de nieuwe regels, maar ook door de strengere regels en het overgangsrecht. Voor het verder reguleren van de lozingen in het buitengebied moet in de overgangstermijn rekening worden gehouden met 2 fte extra inzet op gebied van toezicht en handhaving.

Voor de verdere afstemming met gemeenten is in 2021 in het voorstel doorontwikkeling Omgevingswet (20.0891274) besloten om extra fte in te zetten voor de afstemmen met gemeenten op omgevingsvisie, programma en het omgevingsplan. Hier wordt al invulling aan gegeven.

Inspraak

De ontwerpverordening heeft van 22 augustus tot en met 2 oktober 2022 ter inzage gelegen. Gedurende die periode zijn drie zienswijzen ontvangen. Deze hebben geleid tot enkele (tekstuele) aanpassingen. De zienswijzen en aanpassingen zijn opgenomen in bijgevoegde Nota van Inspraak.

Uw college wordt voorgesteld de Waterschapsverordening 2.0 vast te stellen.

Deltavisie

De Omgevingswet beoogt minder regels en meer ruimte voor maatwerk. Gelijktijdig dient het hoogheemraadschap zijn wettelijke taken en de in de Deltavisie geformuleerde doelen te kunnen realiseren. De voorgestelde Waterschapsverordening 2.0 sluit bij beide uitgangspunten aan. Met de voorgestelde uitwerking en concretisering van beleid in de Waterschapsverordening 2.0 ondersteunt het hoogheemraadschap de uitwerking van haar doelen voor de waterkwaliteit.

Eerdere besluiten

- 15/10/2019 (D&H) Uitwerking thema Wegen Waterschapsverordening (19.1507382)
- 13/10/2020 (D&H) Uitgangspunten opzet en doorontwikkeling Waterschapsverordening (20.0792540)
- 27/10/2020 (D&H) Uitwerking thema Waterkeringen Waterschapsverordening (19.2574211)
- 08/12/2020 (D&H) Uitwerking thema's Waterkwaliteit, Waterkwaliteit & Zuiveringen Waterschapsverordening (20.0865354)
- 02/03/2021 (D&H) Vaststelling ontwerp Waterschapsverordening en ontwerp Onderhoudsverordening (20.0957990)
- 22/09/2021 (CHI) Waterschapsverordening en Onderhoudsverordening (21.0759552)
- 22/09/2021 (CHI) Doorontwikkeling Waterschapsverordening (21.0364183)
- 12/07/2022 (D&H) Ontwerp Waterschapsverordening 2.0 (22.0457678)



Datum
16 mei 2022

Risico's

Indien u instemt met dit voorstel:

- Op dit moment wordt het IBA-traject uitgerold. In dit traject worden bestaande IBA's vervangen door septic tanks. De voorgestelde regels voor lozingen in het buitengebied geven voor groepsaccommodaties strengere normen weer. Met strengere normen zijn septic tanks in veel gevallen niet afdoende. Voor een aantal locaties in het IBA-traject zal dus een andere voorziening moeten worden gekozen en aangelegd. Het risico is dat partijen dit niet wenselijk vinden of de aanpassingen langer duren.

Indien u niet instemt met dit voorstel:

- Sluit de Waterschapsverordening niet goed aan bij de doelen van de Omgevingswet. Daardoor zou de waterkwaliteit kunnen verslechteren en de KRW-doelen in gevaar kunnen komen. Dit zou kunnen leiden tot imagoschade voor HHNK.

Financiële consequenties

De personele wijzigingen door de invoering van de Omgevingswet worden integraal opgenomen in het MJP. Nadat het MJP is vastgesteld worden deze wijzigingen opgenomen in de Strategische Personeelsplanning (SPP). De rol van de vergunningverleners en toezichthouders verschuift door de komst van de Omgevingswet. Er is naast toetsing en controleren meer tijd nodig voor vooroverleg, advisering en facilitering. Dit betekent een verandering in de taakuitvoering van de medewerkers. Landelijk is de voorspelling dat de komst van de Omgevingswet impliceert dat er meer toezicht en handhaving nodig zal zijn en minder vergunningverlening. Na de inwerkingtreding zal blijken wat de exacte impact gaat worden. Financiële consequenties die hieruit voortkomen, worden vanuit de betreffende afdelingen meegenomen in het SPP, het MJP en de begroting.

De keuze voor het aanpassen van de bruidsschat (lozingsregels) en het reguleren van verticale drainage en zon op water leiden tot een wijziging in beleid. Dit betekent dat in de periode 2023 tot en met 2026 de personele lasten jaarlijks omhoog moeten met €170.000 (2 fte in schaal 11/12). Dit is nog niet verwerkt in de begroting of onlangs vastgestelde MJP (2023-2027). Dit moet dus nog via de lijn van het SPP, MJP en begroting worden verankerd.

Communicatie en participatie

Volgens wetgeving moeten betrokkenen invloed kunnen uitoefenen op de Waterschapsverordening. Waterschappen hebben dan ook een motiveringsplicht. Deze is geregeld in artikel 10.3a van het Omgevingsbesluit. Deze plicht betekent dat waterschappen bij het maken van de Waterschapsverordening participatie moeten kunnen aantonen. In de aanloop naar de Waterschapsverordening 2.0 is het participatiebeleid (21.1046010) en de participatieverordening (22.0256036) vastgesteld.

Bij de verkenning van de regulering van de genoemde opgaven zijn diverse bestuursorganen en belanghebbenden betrokken. Naast individuele gesprekken en werksessies, zijn de voorgestelde wijzigingen door middel van informatiebijeenkomsten en verdiepende sessies gepresenteerd en is de impact hiervan besproken. Voor deze sessies zijn inliggende gemeentes, de provincie, de Omgevingsdiensten en de Veiligheidsregio uitgenodigd. Ook zijn collega waterschappen en Rijkswaterstaat geraadpleegd. De genodigden zijn schriftelijk geconsulteerd over de concrete wijzigingen. In het bestuurlijke overleg van de Samenwerking afvalwaterketen zijn de nieuwe lozingsregels ook voorgelegd. Met potentiële initiatiefnemers is een gebruikerstest uitgevoerd om de toegankelijkheid en begrijpelijkheid van de regels te toetsen. Verkend wordt hoe burgers en initiatiefnemers betrokken kunnen worden bij de gewijzigde regelgeving. In bijlage 5 is het participatietraject in meer detail opgenomen.



Datum
16 mei 2022

Op grond van de Inspraakverordening² doorloopt de Waterschapsverordening de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht. Daartoe wordt het voorontwerp van de verordening ter inzage gelegd in de periode van week 34 tot en met week 39 van 2022. De gemeentes, provincie en een aantal (koepel)organisaties met specifieke belangen bij de Waterschapsverordening 2.0 worden actief bij de terinzagelegging op de hoogte gesteld. Overige belanghebbenden worden via de reguliere kanalen op de hoogte gesteld.

Met deze aanpak wordt invulling gegeven aan de motiveringsplicht van het Omgevingsbesluit en wordt ook voldaan aan het participatiebeleid.

Maatschappelijk verantwoorde overheid (MVO)

In de visie MVO wordt uitgegaan van actieve samenwerking met de omgeving, waarbij iedere partij zijn eigen verantwoordelijkheid draagt. De voorgestelde Waterschapsverordening 2.0 sluit goed aan bij deze uitgangspunten. Gelijktijdig blijven de taken en doelen van het hoogheemraadschap hierbij op een goede wijze gewaarborgd.

Overige consequenties en vervolg

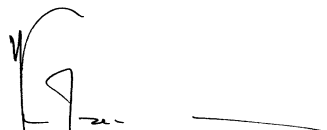
Na vaststelling wordt de Waterschapsverordening 2.0 bekendgemaakt in het Waterschapsblad op www.overheid.nl en op de website van HHNK. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de Waterschapsverordening beschikbaar worden gesteld via het DSO.

Bijlagen

1. Oplegnotitie (22.0922016)
2. CHI-besluit (22.0487965)
3. Wijzigingen (aangehecht)
4. Specifieke wijzigingen t.o.v. de Waterschapsverordening 1.0 (22.0488384)
5. Waterschapsverordening 2.0 (22.0900389)
6. Participatie (aangehecht)
7. Nota van Inspraak (22.0894731)


College van dijkgraaf en hoogheemraden,

de secretaris,



M.J. Kuipers

de dijkgraaf,



drs. L.H.M. Kohsiek

² Als het Wetsvoorstel Versterking participatie op decentraal niveau in werking treedt, wordt de Inspraakverordening vervangen door de Participatieverordening (22.0256036)



Datum
16 mei 2022

Bijlage 3: Wijzigingen

De wijzigingen in de Waterschapsverordening 2.0 betreffen:

1. Tekstuele verbeteringen
2. Aanpassing van de bruidsschat voor lozingen in het buitengebied
3. Toevoeging van regels voor verticale drainages
4. Toevoeging van regels voor zon op water
5. Actualisatie werkingsgebieden

Ad. 1 Tekstuele verbeteringen

De Omgevingswet heeft tot doel om overzichtelijkere regels te hanteren en meer duidelijkheid te geven aan initiatiefnemers. Op basis van gebruikerstesten is gebleken dat op een aantal onderdelen meer duiding in de omschrijving nodig was. Daarnaast zijn foutieve verwijzingen en schrijffouten gecorrigeerd.

Ad. 2 Aanpassingen van de bruidsschat voor lozingen in het buitengebied

Om gebiedsgericht maatwerk mogelijk te maken, wordt bepaalde regelgeving overgeheveld van het Rijk naar lokale overheden: de bruidsschat. Het Rijk zorgt er met het Invoeringsbesluit voor dat deze regels automatisch in het omgevingsplan of de Waterschapsverordening komen. Het gaat voor waterschappen om de regels voor lozingen op het oppervlaktewater of zuivering technisch werk van een waterschap. De lokale overheden kunnen deze wetgeving vervolgens naar eigen inzicht aanpassen.

Steeds vaker zien we ons als waterschap geconfronteerd worden met ontwikkelingen waarvan we in aanvang de gevolgen of omvang nog niet goed kunnen overzien. Momenteel is dit – als voorbeeld – het lozen van huishoudelijk afvalwater van groepsaccommodaties voor tijdelijke huisvesting in niet-gerioleerde gebieden of gebieden waar de afvoercapaciteit van de riolering niet toereikend is. De omvang van de accommodaties in relatie tot het (piek-)gebruik leidt ertoe dat de huidige Individuele Behandeling Afvalwater (IBA) het afvalwater onvoldoende zuivert en daarmee de lozingsnormen voor oppervlaktewater worden overschreden. Bovendien wordt er voor de tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten de komende jaren een enorme toename verwacht in het aantal accommodaties en de omvang van de accommodaties, waardoor dit knelpunt toeneemt in ernst en omvang. Op basis van een juridische verkenning en op basis van een modelstudie naar de waterkwaliteit, zijn regels voor bedrijfsmatige lozingen van huishoudelijk afvalwater door groepsaccommodaties, campings en dergelijke uitgewerkt.

Er zijn twee onderscheidende werkingsgebieden voor de regels, gebaseerd op het waterkwaliteitsonderzoek. Voor lozingen op de primaire watergangen moet een vergunning worden aangevraagd. Lozingen op secundaire en tertiaire watergangen worden verboden. Een maatwerkvoorschrift kan worden afgegeven indien wordt aangetoond dat de lozingen voldoen aan de gestelde normen.

Ad. 3 Toevoegingen van regels voor verticale drainages

Voor de aanleg van bijvoorbeeld wegen, woonwijken en dijkversterkingsprojecten wordt verticale drainage toegepast. Door de aanleg van verticaal geplaatste drains kunnen zettingen versneld worden. Dit is ten behoeve van de bouwwerkzaamheden. De bedoeling van de verticale drainage is dat deze de slappe klei- en veenlagen ontwateren waardoor versnelde zetting van slappe bodemlagen optreedt en ook de draagkracht verbeterd kan worden. Verticale drainages kunnen negatieve effecten hebben op de waterkwaliteit. Verticale drainage in gebieden waar zoute kwel



Datum
16 mei 2022

voorkomt kan leiden tot versnelde verzilting van het ondiepe grondwater en het oppervlaktewater. De omvang van verzilting is afhankelijk van de kweldruk en doorlatendheid van de bovenste bodemlagen. Dit verschilt dus per gebied. Er zijn een aantal gebieden kwetsbaar. Voorbeelden zijn droogmakerijen zoals de Wieringermeer.

Er is gestart met een verkenning met de provincie, het Rijk en gemeentes waarbij de mate van de problematiek en de mogelijkheid tot oplossingen is geanalyseerd. Daarnaast is een juridische analyse uitgevoerd.

Hieruit kwam naar voren dat HHNK een ruim gedefinieerde watersysteembeheertaak heeft. Het in de Waterschapsverordening regelen van (potentieel) watersysteembedreigende activiteiten zoals verticale drainage en grondperforaties is mogelijk. Dit kan namelijk verwerkt worden in de taakomschrijving en doelen over het beschermen en verbeteren van het watersysteem.

De regels voor verticale drainages zijn gebaseerd op de kwetsbare gebieden voor zoute kwel en de deklaag. Er zijn drie onderscheidende werkingsgebieden: gebieden met een zeer groot risico, gebieden met een groot risico en gebieden met een laag risico. In gebieden met een zeer groot risico komt een vergunningsplicht. In gebieden met een groot risico komt ook een vergunningsplicht. In gebieden met een laag risico volstaat de informatieplicht. Het toekennen van de vergunning wordt gebaseerd op bodemgegevens en de beoogde einddiepte van de verticale drainage.

Ad. 4 Toevoeging van regels voor zon op water

Ons beheergebied bestaat voor het overgrote deel uit ondiepe wateren. De KRW-doelstelling is helder water met waterplantengroei. De eerste ecologische onderzoeken geven aan dat er zich met name in ondiepe wateren, aanzienlijke negatieve effecten kunnen voordoen bij aanleg van zonneparken. Zonnepanelen verhinderen namelijk de lichtinval en daarmee de ontwikkeling van onderwaterplanten en het waterleven. Dit kan het halen van de KRW-doelen in gevaar brengen. Het verwachte effect is sterk afhankelijk van de lokale situatie en de mate van bedekking van het wateroppervlak. Het is daarom belangrijk dat potentiële locaties vanuit de ecologie worden beoordeeld, voordat zonnepanelen worden toegestaan.

De Unie van Waterschappen heeft recent (december 2021) een juridische handreiking gemaakt voor waterschappen bij zon op waterprojecten.

Enkele relevante passages:

- "Het waterschap kan in principe zelf kiezen of hij voor zon op waterprojecten een vergunningsplicht instelt. Het ligt voor de hand dat het waterschap dit doet vanwege de omvang en potentiële gevolgen van dit soort projecten."
- "Het waterschap toetst de aanvraag voor een zon op waterproject integraal op waterkwaliteit, waterkwantiteit en de functies."

Op zich omvat de algemene zorgplicht uit de Waterschapsverordening ook de zorg voor de (ecologische) waterkwaliteit. Omdat er nog volop onderzoek gaande is naar de effecten op de waterkwaliteit, is de kans echter groot dat een initiatiefnemer een andere inschatting maakt dan het hoogheemraadschap. Het realiseren van zonnepanelen op water gaat gepaard met aanzienlijke investeringen. Het is daarom wenselijk om op voorhand in gesprek te komen en te toetsen, zodat niet achteraf ontwikkelingen moeten worden teruggedraaid. Dit is de reden om af te wijken van het adagium van algemene zorgplicht en op dit onderdeel een vergunningsplicht in te stellen. Het voorstel is om voorlopig geen onderscheid te maken tussen grootschalige initiatieven en kleine projecten, omdat voor een particulier de investering in bijvoorbeeld twaalf zonnepanelen evengoed aanzienlijk is. In de toekomst zouden wellicht de teugels kunnen vieren, op basis van ervaring en monitoringsgegevens.



Ad. 5 Actualisatie werkingsgebieden

Met het vaststellen van de Waterschapsverordening in september 2021, zijn ook de geografische werkingsgebieden vastgesteld. De wijzigingen in de geografische werkingsgebieden betreffen:

1. Wijzigingen in het areaal wegen door overdracht van wegen.
2. De legger is in 2021 opnieuw vastgesteld. De werkingsgebieden met de volgende onderdelen zijn geactualiseerd:
 - a. Oppervlaktewateren
 - b. Kunstwerken
 - c. Beschermingszones wateren
 - d. Kwetsbaar gebied (oppervlaktewater)
3. Werkingsgebieden regels verticale drainages zijn toegevoegd.
4. Technische aanpassingen in verband met het kunnen ontsluiten van de werkingsgebieden in het DSO.



Bijlage 6: Participatie

Bij de verkenning van de regulering van de genoemde opgaven zijn diverse bestuursorganen en belanghebbenden betrokken. Naast individuele gesprekken en werksessies gedurende de verkenning en de uitwerking van de regels, zijn aan het eind van het traject de voorgestelde wijzigingen door middel van informatiebijeenkomsten en verdiepende sessies gepresenteerd en is de impact hiervan besproken. Voor deze sessies zijn inliggende gemeentes, de provincie, de Omgevingsdiensten en de Veiligheidsregio uitgenodigd. Ook zijn collega waterschappen en Rijkswaterstaat geraadpleegd. De genodigden zijn schriftelijk geconsulteerd over de concrete wijzigingen. Een enkele partner heeft hierop gereageerd.

Naast de consultaties zijn er meerdere informatiebijeenkomsten gepland, waarin een toelichting is gegeven op de totstandkoming van de regels. Ook is besproken wat de impact van de regels is. De individuele gesprekken en informatieve bijeenkomsten hebben geleid tot meer inzicht en begrip, zowel voor HHNK als voor de partners. Over het algemeen was er begrip voor het standpunt van HHNK om te komen tot regels.

Voor burgers en initiatiefnemers worden aparte bijeenkomsten georganiseerd om een toelichting te geven op de wijzigingen en op welke wijze kan worden voldaan aan de gestelde regels.

Verticale drainage

Om te komen tot regels voor verticale drainages, zijn met de gemeenten in de gebieden met een middel tot hoog risico individuele gesprekken gevoerd waarin een toelichting is gegeven op onze aandachtspunten en is verkend in hoeverre gemeenten voor verticale drainages regels wilden opstellen. In een breed georganiseerde risicosessie zijn adviseurs vanuit de verschillende bestuursorganen betrokken. Ook is met collega waterschappen en met Rijkswaterstaat verkend op welke wijze de andere waterschappen de verticale drainages gereguleerd hebben. Deze verkenning heeft geleid tot een voorstel voor de regels zoals opgenomen in de Waterschapsverordening.

Vanuit de andere bestuursorganen is begrip voor het stellen van regels voor verticale drainage. Wel is met name door de provincie Noord-Holland de zorg geuit dat de regels beperkend kunnen werken voor de uitvoering van provinciale wegenprojecten. Om tot goede werkafspraken te komen, worden aparte overleggen ingepland met het ingenieursbureau en de afdeling Infra van de provincie Noord-Holland.

Samenwerking afvalwaterketen

De problematiek van de lozingen in het buitengebied vanuit (tijdelijke) groepsaccommodaties is in eerste instantie verkend in een gezamenlijk traject van gemeente Hollands Kroon, provincie Noord-Holland, STOWA en het hoogheemraadschap. Vervolgens is de uitwerking opgepakt vanuit de Samenwerking Afvalwaterketen (SAW). In alle regionale overleggen van de SAW is de problematiek van de lozingen in het buitengebied verder toegelicht. Afgesproken is om in de SAW samen op te trekken om de lozingen in het buitengebied beter te reguleren. In het bestuurlijk overleg zijn de nieuwe lozingsregels ook voorgelegd.

Gemeenten geven aan de problematiek te herkennen en zien een meerwaarde in het stellen van een vergunningplicht. Wel geven zij aan nog zoekend te zijn naar de uitwerking en impact op het eigen beleid. Met elkaar is afgesproken om samen op te trekken in de gemeentelijke rioleringsprogramma's en het omgevingsplan.



Datum
16 mei 2022

Zon op water

Voor zon op water is de landelijke verkenning vanuit de Unie van Waterschappen gevolgd. Vanuit deze verkenning is een handreiking³ opgesteld die richting geeft aan de te maken keuzes. Gemeente hebben aangegeven begrip te hebben voor de borging van de waterkwaliteit. Tegelijkertijd hebben ze ook kritische vragen gesteld of het borgen van de waterkwaliteit prevaleert boven de energietransitie. Zij geven aan nog zoekend te zijn in de uitwerking en impact op het eigen beleid. Met elkaar is afgesproken om samen op te trekken in de gemeentelijke duurzaamheidsprogramma's en het omgevingsplan.

Gebruikerstest

Met potentiële initiatiefnemers is een gebruikerstest uitgevoerd om de toegankelijkheid en begrijpelijkheid van de regels te toetsen. Deze gebruikerstest is uitgevoerd in een testomgeving van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De vergunningscheck wordt als compact ervaren en de vragen voelen logisch. Echter, de vragenbomen bevatten woorden die niet begrepen worden, zeker in combinatie met de soms lange zinnen. Ook worden vragen gesteld die een initiatiefnemer niet kan beantwoorden omdat de kennis hiertoe ontbreekt. Het kennisniveau van de agrariërs lijkt hoger dan die van burgers. Er is een grote behoefte aan informatie.

Momenteel wordt gewerkt aan toegankelijker vragen, met begrijpelijker taal. Een ontwikkelpunt voor de komende jaren is de informatievoorziening. Er wordt gewerkt aan het direct beschikbaar (kunnen) stellen van benodigde informatie. Dit kan een toelichting op een vraag zijn, maar ook het beschikbaar stellen van bijvoorbeeld onderhoudsplichtigen. Daarnaast is een ontwikkeling voor de komende jaren om de vragen van het hoogheemraadschap af te stemmen op de vragen van andere bevoegd gezagen.

³ Handreiking voor waterschappen bij zon-op-water projecten (december 2021).